

استراتيجية العقوبات الدولية وانعكاساتها على سياسات الدول (العراق - ايران - روسيا) نموذجاً

د. محمد نور البصراي *

مستخلص

تعد العقوبات الدولية أحد عوامل التأثير في العلاقات الدولية، وتستطيع ان تسهم في احياناً في الضغط على الدولة سواء في توجيه سياستها الداخلية أوالخارجية، ومن ثم يتوقف نجاح تأثيرها على عدد من العوامل في إطار عملية ديناميكية تسعى من خلالها لتقييد سياسات الدولة المفروض عليها تلك العقوبات، وقد عرفت العلاقات الدولية تلك الوسيلة منذ نهاية الحرب العالمية الأولى التي كانت تشمل عقوبات سياسية في المقام الاول، وبدأت تتسع تلك العقوبات لتشمل العقوبات الاقتصادية بجانب السياسية مثل الحالة العراقية بعد الغزو العراقي للكويت والحالة الإيرانية في إطار سعيها لامتلاك قدرات نووية لأغراض غير سلمية اودعم بعض جماعات المعارضة لنظم حكم اقليمية، الا ان في بعض الازمات مثل الازمة الروسية بدءاً بالازمة الجورجية مروراً بشبه جزيرة القرم وصولاً الى الازمة الروسية مع الغرب بسبب الغزوروسى لأوكرانيا عام ٢٠٢٢، والتي كانت من تداعيتها التوسع في تلك العقوبات لتشمل العقوبات الرياضية والاجتماعية، وهو الامر الذي قد يسهم في الحد من تهديد الدول للسلم والامن العالمي .

كلمات مفتاحية: العقوبات الدولية، السياسة العامة، النظام السياسي.

Abstract:

International sanctions are one of the factors influencing international relations, and they can sometimes contribute to putting pressure on the state, whether in directing its internal or foreign policy, and then the success of their impact depends on a number of factors within the framework of a dynamic process through which it seeks to restrict the imposed state policies. These sanctions have been imposed on them, and international relations have known that method since the end of the First

* أستاذ العلوم السياسية المساعد - رئيس قسم العلوم السياسية، كلية السياسة والاقتصاد -

World War, which included political sanctions in the first place, and these sanctions began to expand to include economic sanctions as well as political ones, such as the Iraqi case after the Iraqi invasion of Kuwait or the Iranian case in the context of its quest to possess nuclear capabilities for the purposes of However, in some crises, such as the Russian crisis with the West, starting with the Georgian crisis, passing through the Crimea, reaching the Russian crisis with the West due to the Russian invasion of Ukraine in 2022, whose repercussions were the expansion of those sanctions To include sports and social sanctions, which may contribute to reducing countries' threat to global peace and security .

Key Words: international sanctions, public policy, political system.

مقدمة:

يتوقف نجاح العقوبات الدولية فى التأثير على سياسات الدولة على عدة عوامل يأتي منها طبيعة العلاقة بين الدول التي تفرض العقوبات وبين النظام السياسي فى الدولة المفروض عليها تلك العقوبات، وتمارس الدول الكبرى فى النظام العالمي أدواراً مؤثرة فى ذلك الشأن، حيث انها تستطيع ان تنشئ تحالفات من عدة دول ومنظمات تشاركها فى تلك العقوبات وايضاً استقطابات دولية مؤثرة من خلال علاقاتها بالمنظمات الدولية ومجلس الامن، أو علاقاتها فى اطار الامم المتحدة مع الدول الاخرى، وتتنوع العقوبات الدولية بين السياسية وحظر السفر لقيادات الدولة المستهدفة الى عقوبات اقتصادية وحصار وتجميد اموال ومنع توريد اسلحة ومستلزمات للتصنيع، وقد تتوسع تلك العقوبات لتشمل حظر طيران للخطوط الجوية فوق ارضى دول معينه، ومنع هبوط أي طائرة تابعة للدولة المستهدفة داخل مطارات معينة، وايضاً فرض عقوبات دولية اخرى كالعقوبات الرياضية والتي بموجبها تمنع الدولة المستهدفة من الاشتراك فى مسابقات عالمية ويحظر انضمام فرقها الرياضية الى بطولات دولية .

مشكلة الدراسة: الإشكالية المطروحة هنا تأخذ شقين الاولى تتعلق بمدى تنوع العقوبات الدولية وتوسعها كماً وكيفاً، وهل يتوقف نجاح العقوبات الدولية على مقومات تؤهلها لتأثير فعال؟، أم أن ذلك مرهون بعوامل أخرى تخص الدولة المستهدفة كطبيعة النظام السياسي والرضا الشعبي تجاهه والايولوجية التي تتحكم فيه، وقوة الدولة سواء سياسياً واقتصادياً او عسكرياً ومدى القدرة على الحشد الدولي لتعزيز تلك العقوبات

والتوسع فيها تدريجياً لتشمل نواحي متعددة، بينما الاشكالية الثانية تدور حول مدى قدرة العقوبات الدولية في التأثير على سلوك وسياسات الدول المستهدفة .

أهمية الدراسة : تعود أهمية الدراسة إلى الدول التي تتعرض لها الدراسة، والتنوع في ايدولوجية تلك الدول المفروض عليها العقوبات الدولية والسياق التي فرضت فيه تلك العقوبات، وأثر تلك العقوبات في التأثير على سياسات الدول الخارجية تجاه المجتمع الدولي، ومدى قدرة تلك العقوبات في كل حالة على تعديل السلوك السياسي للدولة المستهدفة . وتلجأ الدراسة لاستخدام المنهج الوصفي التحليلي والمنهج المقارن .

أهداف الدراسة :

- التعرف على أنواع العقوبات الدولية .
- بيان العوامل التي تؤثر في الحشد الدولي لدعم تلك العقوبات .
- التعرف على عوامل قوة وتأثير تلك العقوبات .
- التعرف على مشروعية الجزاءات الدولية الاحادية دون موافقة الامم المتحدة .
- قياس أثر تلك العقوبات على تعديل السياسة الخارجية للدولة .

فرضيات الدراسة :

وضعت الدراسة فرضية رئيسية تدور حول إن العقوبات الدولية تستطيع ان تؤثر وتعديل من سياسات الدولة الخارجية، وان هناك علاقة طردية بين زيادة الحشد الدولي لتلك العقوبات وبين التأثير في سلوك الدولة والحد من أخطارها تجاه السلم والامن الدولي، وأيضاً كلما كانت تلك العقوبات تتسم بالمشروعية الدولية وصادرة عن منظمات دولية كلما استطاعت ان تحشد دول أكثر وتكون ذات فاعلية أكثر، مما أدى لاستخلاص الباحث عدة فرضيات فرعية

- تتنوع العقوبات التي تستخدمها كل دولة بما يتناسب مع مصادر قوتها في التأثير على الدولة المستهدفة .
- ان وجود عقوبات دولية على دولة ما لا يعنى ان تلك العقوبات ستقيد من قدرة النظام السياسي في الحكم أو ان ذلك النظام سيفقد الرضا الشعبي أو ان تلك العقوبات ستكون فاعلة في كل المجالات بالتوازي .
- يتوقف نجاح العقوبات الدولية على قدرتها في تطويع المتغيرات لصالحها .
- افتقار العقوبات الدولية للمشروعية الدولية والاممية يفقدها التأثير بشكل فعال .
- تستخدم العقوبات الدولية كأداة من أدوات الصراع الدولي .
- طول فترة العقوبات الدولية يفقدها الفاعلية والتأثير على السلوك السياسي للنظام .
- قد توظف العقوبات الدولية سياسياً لابتزاز الدولة المستهدفة .

- وتنقسم الدراسة إلى ثلاث محاور :
- العقوبات الدولية بين المفهوم والتنوع .
 - أنماط العقوبات الدولية على الدولة المستهدفة .
 - عوامل فاعلية العقوبات الدولية في التأثير على سياسات الدول .

أولاً: العقوبات الدولية بين المفهوم والتنوع

تعد النزاعات بين الدول أحد أبرز مشكلات العلاقات الدولية وتؤدي تعقيداتها الى عدة نتائج من أهمها الحرب، وتلعب الدبلوماسية دوراً رائداً في تسوية النزاعات الدولية بعدة اليات، ويعتمد ذلك على قبول الاطراف ورضاها باستخدام أي منها لتسوية تلك النزاعات^١، ذلك ان المجتمع الدولي يريد استخدام الوسائل السلمية لمحاولة التأثير في سلوك الدولة أو الجماعة أو الفرد في بداية الازمات، الا ان هناك نزاعات تؤدي الى تفول بعض الدول على دول أخرى دون مشروعية دولية أو اعتبارات السيادة ومن هنا يفرض النظام الدولي تدابير معينة يرى انها قد تكون كفيلة بحفظ السلم والامن الدوليين، ومنها الية العقوبات من خلال عدد من التدابير المتنوعة كماً وكيفاً التي قد تستطيع ان تحاصر وتقيد من قدرة الدولة المعتدية على استمرارها في ذلك الاعتداء، وتعمل تلك العقوبات على عودة الدولة الى المشروعية الدولية .

وهناك عدة تعريفات للعقوبات الدولي(International Sanctions)^٢ (نوجزها في الآتي :

- هي اجراءات قسرية متنوعة تعتمدها الدول بالتظافر لإجبار دولة تنتهك القانون الدولي على الحد من تلك الانتهاكات .
- هي عدد من التدابير التعاقدية أو التقييدية ذات الفاعلية من جانب عدد من الدول او المنظمات للضغط على بلد ما لتغيير سياساته المهددة للأمن والسلم الدولي^٣.
- هي القيود التي تحد من حرية الدولة أو الجماعة أو قاداتها في العمل^٤، وتُفرض من خلال قرار جماعي من دول أخرى وقد يكون الهدف منها هو تغيير سياسات دولة تهدد السلم والأمن الدوليين.
- ومن خلال تلك التعريفات يمكن ان نستخلص التعريف الشامل للعقوبات الدولية " بأنها سلسلة من القرارات المتنوعة تقوم بها الدول متعددة الاطراف والمنظمات الدولية ضد الدول التي تهدد السلم والامن الدولي، وتشمل هذه القرارات بشكل أساسي تدابير مؤقتة لتنفيذ حزمة من القيود المتعددة حتى تستجيب الدولة المستهدفة للاتصايح لقواعد القانون الدولي .

مشروعية فرض العقوبات الدولية :

يعد مجلس الأمن صاحب الاختصاص الاصيل بتفويض المجتمع الدولي له لفرض جزاءات بموجب المادة ٤١ من الفصل السابع لميثاق الامم المتحدة^٥، وتلك التدابير الجزائية معظمها اقتصادي كوقف الصلات الاقتصادية والتبادل التجاري وقطع المواصلات سواء جزئياً أو كلياً، وتعد الجزاءات الدولية بأنواعها الذي يقرها مجلس الامن أقوى وسيلة سلمية لتسوية النزاعات لمنع تهديدات السلم والأمن الدوليين، وفي حالة لم تسفر التدابير المتخذة طبقاً للمادة ٤١ من الميثاق عن توقف مهددات السلم والامن الدولي، فيمكن لمجلس الأمن أن يلجأ للمادة ٤٢ من الفصل السابع من الميثاق بأن يتخذ من الأعمال ما يلزم لحفظ السلم والأمن الدولي أو لإعادته إلى نصابه بأن يأذن باستخدام القوة بشكل منفصل^٦، ولا ينبغي الخلط بين عقوبات الأمم المتحدة والعقوبات الأحادية التي تفرضها بعض الدول على دول أخرى لتعزيز مصالحها الاستراتيجية، فهي عادة ما تهدف إلى الضغط الاقتصادي على الدولة المستهدفة .

مبررات فرض العقوبات الدولية :

- توجد عدة مبررات للعقوبات الدولية بمختلف أنواعها^٧ ...
- إجبار الدولة المُستهدفة على الخضوع للقانون الدولي^٨ . .
 - احتواء أي تهديد للأمن والسلام الدوليين^٩ .
 - منع إجراءات اتخذتها الدولة المُستهدفة ضد الشرعية الدولية .
 - الحد من انتهاكات حقوق الانسان داخل دولة معينة .

أنواع العقوبات الدولية ..

تتنوع العقوبات الدولية كيفاً لتشمل عقوبات دبلوماسية ومالية واقتصادية وعسكرية وسياسية ورياضية واعلامية :

١- العقوبات الدبلوماسية: هي تدابير سياسية تتخذ للتعبير عن الاحتجاج أو الاستياء إزاء إجراء معين تقوم به احدى الدول، لتشمل بعض التدابير كالغاء الزيارات الحكومية، وتخفيض مستوى العلاقات الدبلوماسية (خفض التمثيل الدبلوماسي) أو قطع العلاقات الدبلوماسية، حيث يعبر قطع العلاقات الدبلوماسية عن درجة قصوى من التوتر تتجاوز كل محاولات التسوية^{١٠}، كما يعبر عن فشل ذريع في التواصل وحل المشاكل البيئية وهذا يعني إغلاق السفارات والقنصليات في الدولة المُستهدفة، وهناك القطيعة الجماعية التي تأتي احياناً ناطقة بموقف عدد من الأطراف إزاء موقف معين^{١١}، ففي عام ٢٠١٦ قررت بلدان خليجية وعربية معاقبة ايران بقطع العلاقات معها واستدعاء سفرائها وخفض مستوى العلاقات، وعلى إثر زيارة الرئيس المصري أنور السادات لإسرائيل عام ١٩٧٧ قررت الدول العربية معاقبة مصر ومقاطعتها واستمرت تلك

القطيعة عقداً من الزمان، وايضاً في عام ١٩٩٠ عندما غزا العراق الكويت قررت دول عربية عدة قطع علاقاتها الدبلوماسية مع العراق، ومع اندلاع الثورة السورية عام ٢٠١١ قررت عدة دول قطع علاقاتها مع النظام السوري عقاباً له على القمع واسع النطاق والجرائم في مجال انتهاكات حقوق الانسان والتي ارتكبها في حق مواطنيه.

٣-العقوبات المالية : عادةً ما تستهدف العقوبات المالية الأفراد والكيانات المرتبطة بالنظام السياسي في الدولة المستهدفة وتشمل تلك العقوبات المالية تجميد الارصدة في البنوك لدى الدول المشتركة في فرض العقوبات، تجميد الاصول المحددة لأفراد من النظام ولشركات مرتبطة بأعمال مباشرة مع ذلك النظام، وايضاً وقف التحويلات المالية من والى الدولة المستهدفة^{١٢}.

٣-العقوبات العسكرية : تعني منع توريد معدات واليات عسكرية، وكذلك الغاء بعض الصفقات العسكرية للتسليح - حتى وان سبق ان ابرمت بين الدول -، الغاء تدريبات مشتركة، وحظر الطيران العسكري فوق أراضي الدولة ذاتها .

٤-العقوبات الاقتصادية : وتكون هذه العقوبات من خلال رفض أي شكل من أشكال النشاط التجاري مع الدولة المستهدفة^{١٣}، ويمكن ايضاً طردها من المنظمات الدولية ذات الابعاد التجارية، وقف المساعدات الاقتصادية وعدم حصول الدولة على منح دولية أو قروض من المؤسسات الدولية لدعم الاقتصاد، والقيود المفروضة على الطيران، والتي تشمل حظر الطيران في الأجواء، منع السفر إلى تلك الدولة، منع الخطوط الجوية للدولة المعاقبة من الهبوط في مطارات الدول الأخرى، تعليق رحلات الطيران الى تلك الدولة^{١٤}.

٥-العقوبات السياسية : وتعنى منع الدولة المستهدفة من المشاركة في المحافل الدولية ومنع استقبال قادة الدولة المستهدفة او المقربين من النظام السياسي، وايضاً استبعاد تولى مواطنيها أي منصب في المنظمات الدولية .

٦-العقوبات الرياضية: منع الفرق الرياضية للدولة المستهدفة من الاشتراك في المنافسات الدولية، اوسحب تنظيم بطولة دولية من الدولة المستهدفة .

٧-العقوبات الاعلامية : تعنى حجب مواقع معينة داخل دولة ما، اوايقاف بث قنوات فضائية داخل أراضي تلك الدولة، اومنح ظهور أي من السياسيين التابعين لدولة ما من الظهور اعلامياً من خلال وسائل اعلام الدول المتحفظة على سلوك الدولة المستهدفة .

كيفية فرض العقوبات :

تفرض العقوبات من خلال دولة واحدة أو من خلال تحالف دولي او منظمة دولية معينة بالأمن والسلم الدولي كمجلس الأمن باعتباره الجهاز الرئيسي لإدارة الأزمات في الأمم

المتحدة، ويمكن له أن يستجيب للتهديدات العالمية بقطع العلاقات الاقتصادية مع الجماعات الحكومية وغير الحكومية، ويجب أن تمرر قرارات العقوبات في المجلس المكون من خمسة عشر عضواً بأغلبية الأصوات شرط عدم استخدام حق النقض (الفيتو) من أي من الأعضاء الخمس الدائمين^{١٥}، وأهم أنواع العقوبات التي تفرضها الأمم المتحدة (وهي ملزمة لجميع الدول الأعضاء)؛ تجميد الأصول وحظر السفر وحظر توريد الأسلحة، وعادة ما تدار نظم الجزاءات (العقوبات) التابعة للأمم المتحدة من قبل لجنة خاصة وفريق مراقبة، وتساعد المنظمة الدولية للشرطة الجنائية (الانتربول)^{١٦} بعض لجان العقوبات التي تكون مهمتها الإشراف على تنفيذ قرارات مجلس الأمن المتعلقة بالعقوبات كحظر سفر قادة بعض الدول، إلا أن الأمم المتحدة ليس لديها وسائل مستقلة للتنفيذ، وتعتمد كثيراً على الدول الأعضاء^{١٧}.

وهناك بعض الدول الكبرى كالولايات المتحدة الأمريكية تلجأ في مرات عدة إلى العقوبات الأحادية على الرغم من الانتقاد الذي يوجه إلى تلك العقوبات الأحادية نظراً لافتقارها المشروعية الدولية، إلا أن الولايات المتحدة الأمريكية ترى أن العقوبات الأحادية مشروعة^{١٨}،، عندما تتواجد تهديدات للسلم الدولي يعجز مجلس الأمن عن التعامل معها بسبب استخدام إحدى الدول لحق النقض (الفيتو) في تمرير تلك العقوبات.

زوال العقوبات الدولية : هناك عدة طرق لزوال العقوبات التي فرضت على دولة ما:

١. قرار من مجلس الأمن بإلغاء العقوبات المفروضة من خلاله .
٢. انقضاء المدة الزمنية للعقوبات والمحددة سلفاً .
٣. اصدار الدولة اومجموعة الدول المشتركة في فرض العقوبات قرار بالغاؤها .

أسباب عدم فاعلية العقوبات الدولية :

١- التحايل عليها من خلال دول تسمح بمرور السلع اوشركات متعددة الجنسيات تتواجد في دولة مجاورة^{١٩}، اوحتى بعض الافراد الذين يسمح لهم بالتهريب وبيع وتصدير مصادر الطاقة كالنفط والمواد الخام.

٢- وجود استثناءات في تطبيق العقوبات، حيث تستثنى موارد معينة من تلك العقوبات وخاصة اذا كانت الدول فارضة العقوبات لا تستطيع ان تتحمل تبعات نقص امدادات معينة كالنفط ومصادر الطاقة .

٣- في حالة نقص الشرعية الدولية لتلك العقوبات وعدم صدورها من خلال اطار اممي كمجلس الامن الدولي، فانه ينظر اليها على انها من باب التوظيف السياسي للعقوبات من جانب الدولة الفارضة للعقوبات، وبالتالي لا تتفاعل معها بعض الدول .

٤- يمثل الاستقرار السياسي في الدولة المستهدفة وتماسك النخبة في احياناً كثيرة حائط صد ضد فاعلية العقوبات وخاصة اذا كانت في المجال السياسي، حيث ان

الاتقسامات الداخلية والاحتجاجات الشعبية تعتبر من محفزات نجاح العقوبات الدولية والعكس صحيح .

ثانياً : أنماط العقوبات الدولية وأسبابها:

هناك عدد من الدول التي فرضت عليها عقوبات من مجلس الامن أو عقوبات أحادية من دولة ما أو تحالف دولي، وفي كل الاحوال يرى متخذ قرار فرض العقوبات ان هناك انتهاكات للقانون الدولي تستدعي التدخل العاجل بغض النظر عن الغطاء الشرعي لتلك العقوبات اذا فرضت من دولة احادية، وعادة ما تبدأ تلك العقوبات تدريجياً ثم تتوسع بصوره كمييه أي تشمل مجالات اوسع للضغط على الدولة المستهدفة أو كميافاً بتنوع نمط العقوبات وتعددتها في مجالات مختلفة :

1- العقوبات الدولية على العراق بعد عام ١٩٩٠.

بسبب قيام العراق بالغزو العسكري لدولة الكويت عام ١٩٩٠ قرر مجلس الامن فرض عقوبات على العراق اقتصادية ومالية موسعة تنفيذاً للبند السابع من ميثاق الأمم المتحدة الذي يسمح باستخدام القوة ضد العراق باعتباره يشكل تهديداً للأمن الدولي، وقد صدر القرار ٦٦١ لسنة ١٩٩٠ الذي يتم بمقتضاه أن يحظر على الدول الاتي^{٢٠} :

(أ) استيراد أي من السلع والمنتجات التي يكون مصدرها العراق أو الكويت وتكون مصدرة منهما بعد تاريخ هذا القرار، إلى أقاليمها.

(ب) أية أنشطة يقوم بها رعاياها أو تتم في أقاليمها ويكون من شأنها تعزيز، أو يقصد بها تعزيز التصدير أو الشحن العابر لأية سلع أو منتجات من العراق أو الكويت.....، بما في ذلك على وجه الخصوص أي تحويل للأموال إلى العراق أو الكويت لأغراض القيام بهذه الأنشطة أو التعاملات .

(ج) أية عمليات بيع أو توريد يقوم بها رعاياها أو تتم من أقاليمها أو باستخدام السفن التي ترفع علمها لأية سلع أو منتجات، بما في ذلك الأسلحة أو أية معدات عسكرية أخرى،..... وأية أنشطة يقوم بها رعاياها أو تتم في أقاليمها ويكون من شأنها تعزيز، أو يقصد بها تعزيز، عمليات بيع أو توريد هذه السلع أو المنتجات .

وقد تم التوسع في فرض العقوبات الدولية على العراق تباعاً لمحاولة تقييد قدرات العراق، الا ان تلك القرارات زادت من المعاناة الانسانية ونقص في الادوية والغذاء للشعب العراقي، مما اضطر الامم المتحدة ان تتدخل ولكن بطريقة الحصول على نطف العراق مقابل الغذاء وهو القرار الذي صدر عام ١٩٩٦ بشأن تدشين برنامج النفط مقابل الغذاء الذي أيضاً يحرم العراق من شراء أي مستلزمات صناعية مقابل إيرادات نطفه باستثناء المواد الغذائية فقط، وقد تطورت العقوبات بإنشاء الادارة الدولية للموارد العراقية عبر صندوق تنمية العراق، ويستقطع جزء من تلك الموارد لتعويض المضارين

من غزو الكويت، إلا أن سياسة النظام العراقي لم تتأثر بتلك العقوبات بالشكل المراد لها، حتى بعد حصار النظام الحاكم بكل السبل، واستمرارية دكتاتورية النظام الحاكم وانتهاكات حقوق الإنسان، إلا أن تلك العقوبات طالت الشعب نفسه أكثر من النظام، فقد أعلنت منظمة اليونيسف أن العراق قد سجل عام ١٩٩٦ أعلى نسبة لحالات سوء التغذية المزمنة التي تصيب الأطفال طوال سنوات الحصار، حيث بلغت ١١% من مجموع الأطفال ما دون الخامسة من العمر^{٢١}.

وقد تم تشديد العقوبات بالقرارين ٦٦٥ و ٦٧٠ حيث تم فرض حصار بحري وجوي على العراق^{٢٢}، وكان الغرض من العقوبات الأممية هو إجبار العراق على اتباع قواعد القانون الدولي، الذي يتضمن الاعتراف بسيادة الكويت وبالتالي الانسحاب من الكويت.

٢- العقوبات الدولية على إيران .

بسبب تبني إيران لبرنامج نووي والدفاع عن حقها في امتلاك ذلك البرنامج لأغراض سلمية^{٢٣}، إلا أن الغرب والمنظمات الدولية كانوا يرونه لأغراض عسكرية ومحاولة إيران امتلاك أسلحة نووية^{٢٤}، مما دفع الدول الكبرى والمنظمات الدولية والاتحاد الأوروبي بفرض عقوبات على إيران أملاً في تراجعها عن ذلك البرنامج الذي يمثل تهديداً للسلم الدولي .

- العقوبات الأحادية : فرض على إيران عدد من العقوبات الدولية والأحادية حيث أقدمت الولايات المتحدة الأمريكية على فرض عدة عقوبات على إيران^{٢٥}، بدءاً من عام ١٩٧٩ (أزمة احتجاز الرهائن الأمريكيين)، ثم التوسع في العقوبات بأن فرضت الولايات المتحدة حظر اقتصادي تام في ١٩٩٥ أعقبه في ١٩٩٦ " قانون العقوبات على إيران " الذي فرض عقوبات على الشركات مهما كانت جنسيتها التي تستثمر في قطاعي النفط والغاز في إيران، وتم تعديل هذه العقوبات بانتظام .

- وفي ٢٠٠٨ منعت الولايات المتحدة المصارف الأمريكية من أن تكون وسيطاً في تحويل أموال مع إيران، وفي ٢٠١٠ استهدف قانون إمدادات الوقود لإيران ضد الشركات الأجنبية التي تستثمر في القطاع النفطي الإيراني.

- في ٢٠١١ شددت واشنطن عقوباتها على الأشخاص الذين يقدمون دعماً لتطوير القطاع النفطي الإيراني، وتم تجميد أرصدة مؤسسات مالية أجنبية تقيم علاقات تجارية مع البنك المركزي الإيراني في قطاع النفط .

- في ٢٠١٢ تم تشديد العقوبات على القطاعين النفطي والبتروكيميائي الإيرانيين، وفي ٢٠١٣ تم استهداف قطاع إنتاج السيارات والعملة الإيرانية.

العقوبات الأممية :

أعتبر مجلس الامن ان تطوير ايران لبرنامجها النووي مهدد للسلم الدولي، وطالبت الامم المتحدة ايران وقف برنامجها النووي، الا ان ايران تمسكت بتطوير قدراتها النووية، فما كان من مجلس الأمن الا ان اصدر عام ٢٠٠٦ حزمة من العقوبات تشمل النوادي الاقتصادية والتجارية وتجميد أرصدة كيانات واشخاص مرتبطين بالبرنامج النووي الإيراني^{٢٦}، وفي عام ٢٠٠٧ تم فرض حظر على مشتريات الأسلحة الإيرانية وفرض قيود على القروض المالية لإيران، وعام ٢٠٠٨ تم التوسع في لائحة الكيانات والأشخاص الذين يطولهم تجميد الأرصدة في الخارج وحظر السفر، وتم حظر تزويد إيران بمعدات ذات استخدام مزدوج (مدني وعسكري)، وفي عام ٢٠٠٩ تم فرض قيوداً جديدة على الاستثمارات الإيرانية وحظر بيع إيران لبعض الأسلحة الثقيلة مثل دبابات وطائرات ومروحيات قتالية^{٢٧}.

عقوبات الاتحاد الأوروبي:

أقدم الاتحاد الأوروبي عام ٢٠١٠ في سبيل الضغط على ايران لوقف برنامجها النووي، على حظر تقديم مساعدة تقنية أونقل تكنولوجيا نفطية إلى إيران وأنشطة بعض المصارف الإيرانية، كما وسع من نطاق لائحة الأمم المتحدة للشخصيات المحظورة من السفر، وفي عام ٢٠١١، جمد الاتحاد أرصدة ٢٤٣ كياناتاً إيرانياً وحوالي أربعين شخصية إضافية منعت أيضاً من الحصول على تأشيرات دخول الى دول الاتحاد الأوروبي.

وفي عام ٢٠١٢ فرض الاتحاد الأوروبي حظراً نفطياً تدريجياً، وقام بتجميد أرصدة البنك المركزي الإيراني، ووضع بعض رموز النظام على القائمة السوداء^{٢٨}.

وعلى الرغم من التوسع في العقوبات ضد ايران من اجل حملها للعودة الى طاولة المفاوضات حول برنامجها النووي^{٢٩}، ومراقبة الدول الغربية لذلك البرنامج.

٣-العقوبات الدولية على روسيا.

عام ٢٠١٤ : بعد ان أقدمت روسيا على ضم شبه جزيرة القرم من أوكرانيا عام ٢٠١٤، تعرضت لثلاث موجات من العقوبات سواء عقوبات احادية او عقوبات ناتجة عن تحالفات دولية^{٣٠}، فقد بدأت الاولي في ١٧ مارس وهواليوم التالي على الاستفتاء لاستقلال القرم عن اوكرانيا فقد فرضت الولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي عقوبات تضمنت تجميد أصول وحظر سفر ٢٠ مسؤولاً روسياً^{٣١}، وشملت العقوبات منع تعامل بنك روسيا مع النظام المصرفي الأمريكي، وأقدمت اليابان على وقف مفاوضاتها مع روسيا التي تتعلق بالاستخدام السلمي للفضاء واستثمارات تكنولوجية وإلغاء تأشيرات الدخول للمسؤولين الروس، وفرضت أستراليا عقوبات استهدفت المعاملات المالية وحظر السفر على أولئك الذين أدوا دوراً أساسياً في التهديد الروسي لسيادة أوكرانيا،

وايضاً فرضت ألبانيا وأيسلندا والجبل الأسود، بالإضافة إلى أوكرانيا، نفس حظر السفر والقيود التي فرضها الاتحاد الأوروبي .

ثم الموجة الثانية من العقوبات في أبريل ٢٠١٤، حيث علّق مجلس أوروبا حق وفد روسيا في التصويت، وفرضت الولايات المتحدة حظراً على المعاملات التجارية داخل أراضيها لسبعة مسؤولين روس، من ضمنهم إيغور سيشين -الرئيس التنفيذي لشركة النفط الروسية الحكومية روسنفت- و١٧ شركة روسية، وقد أصدر الاتحاد الأوروبي حظر سفر على ١٥ شخصاً آخرين.

وشملت الموجة الثالثة من العقوبات في يوليو ٢٠١٤ توسع الولايات المتحدة الأمريكية في حظرها للمعاملات المالية والاقتصادية ليشمل شركتي طاقة روسيتين رئيسيتين هما روسنفت ونوفاتك^{٣٢}، ومصرفين هما غاز بروم وفي إي بي .

وايضاً فرض الاتحاد الأوروبي حظراً على الأسلحة والعتاد العسكري، وحظراً على التكنولوجيا المستخدمة في المجالات العسكرية، ووضع ضوابط على تصدير المعدات المستخدمة في صناعة النفط، وقيوداً على إصدار بعض السندات أو الأسهم أو الأدوات المالية المماثلة وتداولها، وقد استهدفت كندا الأسلحة الروسية والكيانات المالية المعنية بالطاقة، وجمدت اليابان الأموال المخصصة للمشاريع الجديدة في روسيا .

وعندما اقدمت روسيا على غزواوكرانيا في فبراير ٢٠٢٢، توسعت العقوبات الدولية لتشمل :

العقوبات المالية :

- الاتحاد الأوروبي : أعلن فرض عقوبات جديدة على القطاعات العاملة في الاسواق المالية، وقد تم استبعاد ٧ بنوك روسية من شبكة سويفت العالمية، بينما امتنع الاتحاد الأوروبي عن إدراج تلك التي تتعامل في مجال الطاقة على لائحة العقوبات، وقد اعلنت شركة SWIFT العالمية للتحويلات المالية إنها ستفصل البنوك الروسية السبعة عن شبكتها بموجب لوائح الاتحاد الأوروبي، ويعد إجراء إزالة البنوك الروسية من نظام سويفت واحد من أقوى الأدوات العقابية التي استخدمتها الدول الغربية لمعاقبة روسيا^{٣٣}.

- بريطانيا : أعلنت بريطانيا عن تجميد أموال الشركات والحكومة الروسية العاملة في الأسواق البريطانية، وكذلك تجميد أصول بنكية روسية واستبعادها من النظام المالي البريطاني ووضع حد أقصى لإيداع المواطنين الروس في البنوك البريطانية ومنع الشركات العاملة في السوق البريطاني من إجراء أي تحويلات مالية مع البنك المركزي الروسي أووزارة المالية الروسية^{٣٤} .

- الولايات المتحدة : فرضت عقوبات ضد عدد من البنوك الروسية وشخصيات محسوبة على النظام الحاكم، وحظرت على مواطنيها إجراء أي تعاملات مع البنك المركزي، ووزارة المالية الروسية .

العقوبات الاقتصادية:

- الاتحاد الأوروبي أعلن عن فرض عقوبات جديدة على مجالات الطاقة والنقل وفرض قيود على الصادرات الروسية، بالإضافة إلى إدراج المزيد من الروس على القوائم السوداء^{٣٥} .

- منع الطيران الروسي من الطيران فوق الأجواء الأوروبية أو الهبوط على المطارات الأوروبية^{٣٦} .

- إيقاف منح الجنسية الأوروبية للأثرياء الروس التي كان مسموح بيها بنظام البيع طبقاً لقانون «جواز السفر الذهبي» .

- بريطانيا : وقف تراخيص الاستيراد والتصدير من روسيا واليها خاصة مواد التصنيع العسكري وتكرير النفط .

- الولايات المتحدة : منع دخول ما يزيد على نصف الواردات الروسية من السلع ذات التقنية العالية، الى الأراضي الامريكية .

- أستراليا : فرضت استراليا عقوبات مالية وحظر دخول لأراضيها على أكثر من ٣٠٠ برلماني روسي صوتوا في البرلمان على السماح بإرسال قوات مسلحة إلى أوكرانيا^{٣٧} .

- ألمانيا : وقف تصاريح تشغيل خط « نورد ستريم ٢ » الروسي لتصدير الغاز إلى أوروبا^{٣٨} .

- اليابان : فرضت عقوبات على مؤسسات مالية وشخصيات روسية منها الرئيس الروسي بوتين ووزير الدفاع والخارجية وشخصيات أخرى مرتبطة بالنظام، وعلقت صادرات تقنيات تكنولوجية إلى روسيا^{٣٩} .

- اليونان : إعلان هيئة الطيران المدني إغلاق المجال الجوي لديها أمام شركات الطيران الروسية^{٤٠} ، وإيقاف تصاريح الإقامة لكافة المستثمرين الروس .

- الدنمارك : علقت شركة الشحن الدنماركية «ميرسك» عمليات الشحن البحري من روسيا واليها^{٤١} .

- كما قامت كل من استراليا والولايات المتحدة وبريطانيا بفرض عقوبات على دولة بيلاروسيا لدورها في استغلال اراضيها وتسهيل التدخل الروسي في اوكرانيا^{٤٢} .

وبالتالي إذا نظرنا الى العقوبات المفروضة على الشركات التجارية العاملة في روسيا والشركات الروسية العاملة في الدول التي فرضت تلك العقوبات سنجد ان تلك الشركات ليست هم الجناة المباشرون لانتهاكات والجرائم الروسية، ولكن من خلال أنشطتها التجارية يمكن أن تساعد في ارتكابها. لذلك من المرجح أن تتم مقاضاة مسؤولي الشركات أو الشركات ذاتها بسبب المسؤولية الثانوية، والتي يتم تصنيفها في أنظمة العدالة الجنائية على أنها تواطؤ أو مساعدة وتحريض في ارتكاب جرائم من قبل الآخرين^{٤٣}.

العقوبات الإعلامية : أعلن الاتحاد الأوروبي في الاول من مارس ٢٠٢٢ حظر قناتي "سبوتنيك" و"روسيا اليوم"^{٤٤}.

العقوبات الرياضية :

- أعلن الاتحاد الدولي والأوروبي لكرة القدم في مارس ٢٠٢٢ منع كل الفرق والمنتخبات الروسية من المشاركة في البطولات الدولية، ومنها كأس العالم ٢٠٢٢ على خلفية العملية العسكرية الروسية ضد أوكرانيا^{٤٥}.

- اعلن الاتحاد الدولي لألعاب القوى حظر رياضي ومسؤولي روسيا وبيلاروسيا من المشاركة في كافة البطولات القادمة^{٤٦}.

- قررت اللجنة البارالمبية الدولية، منع منتخبات روسيا وبيلاروسيا من المشاركة في الألعاب البارالمبية في الصين^{٤٧}..

والملاحظ من خلال تلك العقوبات ان الجمعية العامة للأمم المتحدة يمكن لها ان تؤيد تلك التدابير الاحادية من جانب بعض الدول بينما يكون قرار الجزاءات الفعلية ذاته متوقف على قرار مجلس الامن الدولي المحال له الموضوع من الجمعية العامة^{٤٨}، وحيث ان القصور في اتخاذ تدابير عقابية من خلال مجلس الامن يتوقف على الاطار الذي يتخذ فيه القرار والذي يتأثر بحق الاعتراض (الفيتو) التي تمتلكه الخمس دول دائمة العضوية في المجلس .

العقوبات الحقوقية :

تعد العقوبات الحقوقية التي تفرض على الدول، وتعليق حقوق تمثيل الدول الأعضاء واستبعادها من الأدوات الأكثر حدة الذي يعتمد عليها مجلس أوروبا للرد على الانتهاكات الجسيمة للنظام الأساسي له، وبعد فترة وجيزة من رفع تعليق روسيا من قبل PACE في عام ٢٠١٤، كان التعليق المشترك من قبل PACE وCoM والإقصاء اللاحق لروسيا بعد غزوها للأراضي الأوكرانية هو الأول في تاريخ المجلس الأوروبي CoE^{٤٩}، ويعد قياس أثر تلك العقوبات على وتهدف تلك العقوبات الحقوقية الى احترام الدول للقانون الإنساني^{٥٠}.

ثالثاً : تحليل فاعلية العقوبات الدولية على تغيير سياسات الدول :

١- البية فرض العقوبات :

الملاحظ ان العقوبات الدولية على كل من العراق وايران كانت تشمل عقوبات احادية وتحالفات دولية وأممية (مجلس الامن)، الا ان العقوبات على روسيا اقتصر على عقوبات دولية احادية وتحالفات دولية، نظراً لاستخدام روسيا ذاتها حق النقض في مجلس الامن ضد التصويت على أي قرار يدين انتهاكها للقانون الدولي اولسيادة دولة اخرى، وقد استخدمت روسيا أكثر من مرة حق النقض، ففي عام ٢٠١٤ استخدمته ضد ادانتها على ضم شبه جزيرة القرم من اوكرانيا، وايضاً استخدمته عام ٢٠٢٢، عند محاولات ادائه روسيا في مجلس الامن ابان غزوها للأراضي الاوكرانية^{٥١} .

٢- استثناءات على العقوبات الدولية :

الملاحظ ان العقوبات على روسيا تضمنت بعض الاستثناءات، حيث لم تشمل العقوبات بعض الكيانات المالية المسؤولة عن مدفوعات الطاقة، الذي لا تزال دول الاتحاد الأوروبي تعتمد عليه على الرغم من صراعها مع روسيا بسبب الازمة الاوكرانية^{٥٢} . وأكد المستشار الألماني شولتس أن أوروبا "تستثنى إمدادات الطاقة الروسية من العقوبات لأن ذلك "له آثار سلبية على اقتصاد الدول الأوروبية"، حيث يستورد الاتحاد الأوروبي ٤٠% من الغاز الروسي^{٥٣} والاتحاد الأوروبي لن يتحمل تعطيل امدادات النفط الروسي، الا ان رئيس الوزراء البولندي ماتيوز مورافيكى اعتبر إن قرار استبعاد الكيانات العاملة في مجال النفط الروسي من العقوبات " أمر غير مقبول "^{٥٤} .

٣- البعد الإنساني في فرض العقوبات الدولية :

يحدث في احيان كثيرة عند فرض العقوبات وتحديداً الاقتصادية أنها غالباً ما تؤدي الشعوب والمدنيين، وليس مسؤولي النظام الحاكم المقصودين بالعقوبات، فغالباً ما يؤثر الحظر التجاري على المزارعين الذي لا يستطيعون تصدير محاصيلهم أو لعمال غير قادرين على الحصول على المواد الخام وفي معظم الحالات تستبعد العقوبات المواد الإنسانية مثل الأدوية، الا ان العقوبات الامريكية على العراق خلال حكم صدام حسين شملت الأدوية، حيث تم منع تصدير الأدوية إلى العراق، الا ان مجلس الأمن الدولي عهد في تطبيق برنامج النفط مقابل الغذاء للعراق عام ١٩٩٦ بهدف الحد من معاناة العراقيين من الجوع، وتهدف بعض الدول من شمولية العقوبات الدولية للأغراض الإنسانية والملحة للسكان^{٥٥}، الاحتجاج الشعبي على النظام الحاكم في الدولة المستهدفة والثورة عليه وبالتالي اسقاطه دون الحاجة الى التدخل العسكري في الدولة المستهدفة والحرب عليها .

٤- فاعلية التدابير العقابية على السلوك السياسي للدول :

يلاحظ ان كافة التدابير العقابية التي اتخذت من أجل الحد من انتهاكات القانون الدولي للدول محل الدراسة لم تكن تدابير واحدة اونمط واحد قابل للتطبيق في كل الدول بطريقة متماثلة ولكن كل دولة مستهدفة فرض عليها عقوبات بما تملكه الدول المنفذة من ادوات تمثل لها مصادر قوة في علاقتها بالدولة المستهدفة وذلك بما يتماشى مع الامن الإقليمي^{٦٦}، الا ان معظم العقوبات غلب عليها الطابع الاقتصادي والعسكري، وبالفعل كافة التدابير العقابية أسهمت في تأثر اقتصاد الدولة المستهدفة بصورة كبيرة وأدت الى تراجع العملة الوطنية في الاسواق العالمية، واصبحت تشكل عبئ على مستوى النمووتزيد من معاناة الشعوب، الا ان فلسفة التدابير العقابية لم تكن من أجل افقار الشعوب بقدر ما كانت للضغط السياسي على نظم الحكم للتراجع عن انتهاكات القانون الدولي أولحمل النظام على اجراء مفاوضات حول الشكوك بانتهاكات القانون الدولي .

فالعراق لم تؤثر العقوبات المفروضة عليه والتي استمرت أكثر من عقد من الزمان خلال فترة حكم صدام حسين على سياسات النظام بالشكل المرجو، وان كانت اثرت عليه اقتصادياً وبالتالي تعامل النظام العراقي مع العقوبات بطريقة احتواء الصدمة الاولى للعقوبات والتعايش معها، وتشكيل رأى عام داخلي ان تلك العقوبات ما هي الا مؤامرة تقودها الولايات المتحدة الامريكية لاستنزاف مقدرات العراق، وبالتالي حاول النظام العراقي ان يوحد اطراف الشعب والنخبة الحاكمة حول نظرية المؤامرة لتفتيت العراق، ولم تستطع العقوبات ان تسقط اوغير نظام حكم صدام حسين مما استدعى تدخلاً عسكرياً في عام ٢٠٠٣ بذرائع أخرى .

وبالنسبة لايران التي فرضت عليها العقوبات لأكثر من عقدين من الزمان لم تستطع ان تجبر تلك التدابير النظام الايراني من ايقاف البرنامج النووي، الا انه يمكن ان تكون اسهمت في دفع ايران الى المفاوضات مع الغرب بشأن برنامجها النووي وعقد اتفاق بينها ومجموعة الدول دائمة العضوية في مجلس الامن بالإضافة الى المانيا عام ٢٠١٥^{٦٧}، وهو الامر الذي يعد بمثابة اعتراف ضمني بفشل التدابير العقابية على ايران واللجوء الى الوسائل الدبلوماسية هو الحل الامثل، ولكن تلك التدابير أثرت بشكل ما على الاقتصاد ومستوى معيشة الشعب الإيراني^{٦٨}، الا انها لم تستطع ان تغير من سلوك النظام الحاكم، بل ان بعض الاشخاص المشمولين بالعقوبات الامريكية اصبحوا ابطال قوميين، ومنهم من وصل الى منصب رئيس الجمهورية^{٦٩} .

أما روسيا التي فرضت عليها عقوبات دولية بعد ضمها لشبه جزيرة القرم عام ٢٠١٤ سواء كانت عقوبات احادية اونتيجة تحالفات دولية، لم تستطع ان توقف النظام الحاكم عن استراتيجيته نحوالتمدد الخارجي^{٦٠}، واطماعه في اوكرانيا التي تم غزوها في فبراير

٢٠٢٢، وعلى الرغم من التدابير العقابية الموسعة كماً وكيفاً من أجل دفع روسيا عن التخلي عن انتهاكات القانون الدولي، إلا أن ذلك لم يحدث واستمرت روسيا في عملياتها العسكرية وتشريد مئات الآلاف من الشعب الأوكراني^{٦١}.

٥- الاستعداد أو التحصين ضد العقوبات الدولية :

غالباً ما تلجأ الدولة التي تنوى غزودولة أخرى أو عند محاولاتها انتهاك قواعد القانون الدولي إلى تحصين قدرتها على مواجهة العقوبات الدولية المتوقعة، فعلى الرغم من اكتساب الخبرات أحياناً في الالتفاف حول العقوبات الدولية، إلا أن مسألة تحصين الدولة لمواجهة العقوبات الدولية أصبح أمر مهم في الأعداد عند إدارة الأزمة، فلقد أشار تقرير نشرته صحيفة "ديلي تلغراف" البريطانية إن الرئيس الروسي بوتين استعد للعقوبات الدولية المتوقعة على بلاده إذا غزت روسيا أوكرانيا^{٦٢}، وذلك بتهديب روسيا مئات الأطنان من الذهب السوداني كجزء من بناء حائط صد ومنع تداعيات العقوبات التي قد تُفرض عليها، وجاء في التقرير، أن روسيا ضاعفت حجم الذهب الذي أودعته البنك المركزي بأربع مرات منذ عام ٢٠١٠، بشكل أدى إلى إنشاء "صندوق حرب" عبر تنوع الواردات الأجنبية والاحتياطي الكبير من الذهب، وأصبح لدى روسيا احتياطات الذهب أكثر من الدولارات الأمريكية، وتصل نسبة سبائك الذهب إلى ٢٣% من الاحتياطي، وارتفعت قيمتها إلى ٦٣٠ مليار دولار حتى شهر فبراير ٢٠٢٢.^{٦٣}

٦- تداعيات العقوبات الدولية على الأمن الإقليمي :

على الرغم من فرض العقوبات الأمريكية والأوروبية على روسيا بعد غزوها لأوكرانيا في فبراير ٢٠٢٢، متجاهلة المخاطر السلبية لتلك العقوبات على التوازنات الاقتصادية العالمية، والتي قد تهدد تداعياتها الأمن الإقليمي نظراً لأن تأثيرها على الدول الفارضة لها قد يكون كبيراً^{٦٤}، ويؤدي إلى اختناقات في مسارات الأمن الاقتصادي لهذه الدول، وخاصة إذا كانت الدولة المفروض عليها تلك العقوبات تملك من الموارد التي قد تؤثر بها على أمن الدول المحيطة، فالدول التي تعتمد على صادرات روسيا من الغاز والنفط والقمح ستتحمل فاتورة باهظة لارتفاع أسعار تلك السلع، وهو ما يؤدي إلى اضطرابات اجتماعية، ولا سيما أن دول العالم لم تتخطى بعد الآثار الاقتصادية لجائحة كورونا^{٦٥}.

٧- التهديد بالعقوبات الدولية كألية للسيطرة والهيمنة على

سيادة الدول :

فعلى الرغم من القرارات الدولية برفع العقوبات عن العراق تباعاً بدءاً من ٢٠٠٣ حتى ٢٠١٠ لالتزامه بقواعد القانون الدولي^{٦٦}، وعند محاولة العراق ممارسة سيادته على أراضيه طبقاً للقانون الدولي وخلال جلسة استثنائية للبرلمان العراقي طالب رئيس الحكومة العراقية عادل عبد المهدي في يناير ٢٠٢٠ كافة القوات الأجنبية بمغادرة

الأراضي العراقية، فقد هدد الرئيس الأمريكي دونالد ترامب العراق بفرض عقوبات "شديدة" في حال أرغمت قوات بلاده على مغادرة أراضي العراق، وطالب العراق بدفع تكلفة القواعد العسكرية الأمريكية على أراضيه^{٦٧}.

حرب العقوبات :

تعتبر حملة العقوبات الدولية التي شنتها الدول ضد روسيا في أعقاب غزوها لأوكرانيا إنجازاً للدبلوماسية المتعددة الجنسيات، حيث أقدمت الكثير من دول العالم طواعية على إنهاء الأعمال التجارية مع روسيا، مما أدى إلى قطع العلاقات التجارية والعلاقات المالية معها، ومثلت تلك العقوبات صدمة للكركميين بتجميد العديد من أصوله الأجنبية، وهو الأمر الغير متوقع لحد أكبر الاقتصادات في العالم، فسرعة ونطاق وحجم هذه التدابير الاقتصادية العقابية وطبيعة أهدافها لم يسبق لها مثيل^{٦٨}، لكن الجهود المبذولة للضغط على موسكو اقتصادياً قد يصبح استدامتها صعب مع مرور الوقت، خاصة إذا كان خصوم روسيا يستهدفون القطاعات التي تؤثر بشكل أكثر حدة في الاقتصاد العالمي. مما يؤدي إلى اضطرابات في الطاقة والغذاء والسلع الزراعية وطرق التجارة وبالتالي حدوث صدام مصالح داخل تحالف العقوبات- الذي ضم أستراليا وكندا واليابان وكوريا الجنوبية والولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي، وستسعى روسيا إلى تفاقم هذا الصدام من خلال إجراءات انتقامية، كما فعلت عندما أغلقت خط أنابيب نפט رئيسياً يمتد من كازاخستان إلى البحر الأسود^{٦٩}، بسبب سوء الأحوال الجوية حسبما زعمت، الا انه من المحتمل أن يثبت تحالف العقوبات أنه أكثر ديمومة مما تريده روسيا، لكن نقاط التوتر هذه ستجعل من الصعب تنفيذ تدابير كبيرة بانتظام وستخلق ضغوطاً من أجل إنفاذ صارم لضمان السلوك المراوغ من قبل بعض الدول كالصين والهند ودول أخرى^{٧٠}.

الخاتمة :

شكلت العقوبات الدولية التي بدأت في عهد عصبة الأمم وحتى اليوم وسيلة من وسائل حل النزاعات، وذلك من خلال تحميل الدولة المخالفة للقانون الدولي (كالاعتداء على دولة أخرى) المسؤولية عن أفعالها ومعاقبتها، وذلك كألية لمنع الحروب أو الحد منها قدر الإمكان لتصبح بذلك الحلول العسكرية هي الخيار الأخير وليس الأول لحل النزاعات بين الدول.

وعلى الرغم من ان التعاون بين الدول وتحالفها في فرض العقوبات يزيد من فاعليتها ويجعل هناك اتفاق للعقاب الجماعي للدولة المستهدفة، الا ان تلك التحالفات قد لا تكون فاعلة بالشكل المرجولعدم وجود تنسيق بين الدول المتحالفة، فكل دولة تفرض عقوبات من وجهة نظرها بما يتلاءم مع ما تملكه من مقومات واليات تستطيع ان تؤثر

بها في تلك العقوبات، ولكنها تفرض بعض العقوبات تحت ضغط الدول الكبرى أوتماشياً مع مبادئ القانون الدولي، وبالتالي فإن عدم وجود حاضنة تنسيقية بين الدول المنضمة لتحالف فرض العقوبات يضعف من فاعليتها، بالإضافة الى تعدد الرؤى من الدول المشتركة في أهداف فرض العقوبات .

إلا أن العقوبات الدولية تظل غير قادرة على اثبات نجاحها بالشكل الملائم في ادارة الصراع الدولي في احيان كثيرة، على الرغم من التوسع فيها، الا انه مازال النقد يوجه للعقوبات التي تستهدف المجال الإنساني نظراً لان الشعوب تتأثر بها اكثر من النظام الحاكم ذاته، فعلى الرغم من فرض العقوبات الدولية على بلدان عدة الا ان تلك العقوبات طالت الشعوب في كل دولة، ولم تفشل أوتنجح العقوبات في المطلق، ولكن نجحت نسبياً في تعديل جزء من السلوك وليس كل السلوك .

ويبقى دائما المحور الأهم في العقوبات هو مدى الفاعلية التي تتسم بها العقوبات في التأثير على سلوك الدولة المستهدفة، ولا يزال الجدل قائماً حول تقييم أثر العقوبات على نظم الحكم وقدرتها على تعديل سلوكيات تلك النظم أودفع التحول الديمقراطي لهذه الأنظمة . حيث يدرك أنصار العقوبات الشاملة وكذلك الانتقائية تباين فاعلية العقوبات في التأثير على أنظمة الحكم، ويرجع ذلك إلى عدة عوامل متداخلة، كطبيعة النظام السياسي في الدولة وقوة اقتصادها، والطبيعة الجغرافية للدولة ومدى تشابك علاقاتها اقليمياً، إضافة لقوة الدول المشاركة في تطبيق العقوبات، علاوة على نوع العقوبات وشرعيتها من حيث استنادها إلى أسس قانونية ومبررات أخلاقية، **ومن هنا توصلت الدراسة الى عدة نتائج كالآتي:**

- ❖ تمثل العقوبات الدولية في بعض الاحيان سلاحاً ذوحدين، بحيث تطل انعكاساتها السلبية من قاموا بفرضها ان لم يكن لديهم البديل لتفادي اثارها .
- ❖ كافة العقوبات الدولية ذات الابعاد المتعددة باستثناء العقوبات ذات البعد السياسي يتفاقم تأثيرها على الشعوب أكثر من نظام الحكم .
- ❖ رغم ما تنتجه العقوبات الدولية من ضغوطات على الدولة المستهدفة، الا انه مازالت تلك العقوبات عاجزة عن إجبار نظام الحكم على تغيير سياساته، وان كثرة فرض العقوبات واستمرارها لعدة سنوات يكسب الدول خبرة في التعامل معها والالتفاف حولها .
- ❖ لم تنجح أي عقوبات دولية في إيقاف حالة حرب، اواعتداء دولة على اخرى الا انها قد تبطئ وتيرة تلك الحرب لنقص امدادات معينة .

- ❖ قد تخضع العقوبات لاعتبارات سياسية ومصالحية ويتم توظيف القواعد القانونية لخدمة هذه المصالح، حيث تتجاوز دولة ما في استغلال فرض العقوبات في سبيل الهيمنة والسيطرة على الدولة المستهدفة .
- ❖ ما زالت الفلسفة التي يقوم عليها نظام العقوبات الدولية تبرز تحديات أساسية كالتدرج في فرضها والتنسيق مع دول أخرى، سواء على صعيد الوصول إلى قرار لفرض العقوبات، وكيفية وزمن العقوبات، أو على مستوى التطبيق الفعلي .
- ❖ مازال تأثير نظام العقوبات الدولية الاقتصادية المفروضة على دولة ما عاجزاً عن احتواء ما يترتب عليه من آثار إنسانية ضارة للشعوب يصعب تفاديها .
- ❖ يواجه النقد للعقوبات الدولية الاحادية المفروضة من جانب دولة واحدة اعادة دول نظراً لنقص المشروعية الدولية والتي يستلزم لتوافرها ان تصدر من مجلس الامن .
- ❖ تثبتت العقوبات في ادارة الصراع الدولي ان هناك خلل في بنية التنظيم الدولي، يسمح بتحصين بعض الدول المنتهكة للقانون الدولي من الافلات من فرض عقوبات عليها، لها الطابع الأممي وتتسم بالمشروعية من خلال اليات التصويت داخل مجلس الامن المعنى بالتصدي لتهديد السلم الدولي .
- ❖ تمثل العقوبات الدولية في معظم الحالات احد ادوات القوة اللازمة للتفاوض بين الدول التي فرضتها والدولة المستهدفة .
- ❖ ان خروج بعض الدول عن تحالف العقوبات والمساعدة الغير مباشرة للدولة المستهدفة يضعف من فاعلية تلك التدابير ويجعل هناك حرب تقودها الدبلوماسية المتعددة داخل دائرة العقوبات .
- ❖ الحرب الروسية الأوكرانية ليست مجرد حدث جيوسياسي ولكن أيضا نقطة تحول عالمي في المجال الجيواقتصادي، فالعقوبات التي فرضت هي أصعب التدابير على الإطلاق ضد دولة بمكانة روسيا .

هوامش الدراسة

- ١- اسماعيل صبري مقلد، العلاقات السياسية الدولية، النظرية والواقع، المكتبة الاكاديمية، ٢٠١١ .
- ٢ -العقوبات الدولية (International Sanctions) بتاريخ ٦ / ٢ / ٢٠٢٢، على الرابط
<https://www.ra2ej.com/%D8%A7%D9%84%D8%B9%D9%82%D9%88%D8%A8%D8%A7%D8%AA-%D8%A7%D9%84%D8%AF%D9%88%D9%84%D9%8A%D8%A9-international-sanctions-336289.html>
- ٣- عدنان طه الدوري، وعبد الأمير عبد العظيم العكيلي، القانون الدولي العام : الأحكام المنظمة للعلاقات الدولية وقت السلم والحرب، النشر : منشورات الجامعة المفتوحة، ١٩٩٤ .
- ٤ -كيف تكون العقوبة الدولية ؟، بتاريخ ١٣ / ١ / ٢٠٢٢، على الرابط
<https://e3arabi.com/%D8%A7%D9%84%D9%82%D8%A7%D9%86%D9%88%D9%86/%D9%83%D9%8A%D9%81-%D8%AA%D9%83%D9%88%D9%86>
- ٥- المادة ٤١ من الفصل السابع من ميثاق الامم المتحدة .-
<https://www.un.org/ar/about-us/un-charter/chapter-7>
- ٦ -المادة ٤٢ من الفصل السابع من ميثاق الامم المتحدة .
- ٧- عبد الكريم علوان، القانون الدولي المعاصر، الطبعة الأولى، عمان : مكتبة الثقافة للنشر والتوزيع ١٩٩٧ .
- ٨ -عدنان طه الدوري، وعبد الأمير عبد العظيم العكيلي، القانون الدولي العام : الأحكام المنظمة للعلاقات الدولية وقت السلم والحرب .النشر : منشورات الجامعة المفتوحة، ١٩٩٤ .
- ٩- عبد الكريم علوان، القانون الدولي المعاصر، الطبعة الأولى، عمان : مكتبة الثقافة للنشر والتوزيع ١٩٩٧ .
- ١٠ -محمد نور البصراي، النظم الدبلوماسية والقنصلية، دار الكتاب الجامعي، القاهرة، ٢٠١٨ .
- ١١ - سهيل حسين الفتلاوي، الدبلوماسية بين النظرية والتطبيق، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، ٢٠٠٦ م .
- ١٢ ما هي العقوبات المالية ؟ بتاريخ ٨/٩/٢٠١٧، على الرابط
<https://www.argaam.com/ar/article/articledetail/id/503695>
- ١٣- لمزيد من التفاصيل حول مفهوم العقوبات الاقتصادية راجع
<https://www.marefa.org/%D8%B9%D9%82%D9%88%D8%A8%D8%A7%D8%A%D8%A7%D9%82%D8%AA%D8%B5%D8%A7%D8%AF%D9%8A%D8%A9/simplified>
- ١٤ -العقوبات الاقتصادية التعريف والأهداف والفعالية، بتاريخ ٩ / ٣ / ٢٠٢٢
<https://ara.agromassidayu.com/ekonomicheskije-sankcii-eto-opredelenie-celi-i-effektivnost-a-291016>
- ١٥ - محمد حسين كاظم حق النفض (الفيتو Veto) في مجلس الأمن دراسة من منظور القانون الدولي، مجلة أهل البيت العدد ١١، جامعة أهل البيت على الرابط
<https://abu.edu.iq/research/articles/13489>
- ١٦- لمزيد من التفاصيل عن مهام الشرطة الدولية الجنائية راجع
<https://www.interpol.int/ar>
- ١٧- لمزيد من التفاصيل راجع الاجهزة الرئيسية للأمم المتحدة، على الرابط
<https://www.un.org/ar/about-us/main-bodies>

١٨- السيد صدقي عابدين، العقوبات الدولية، معضله الاتسنة بتاريخ ٢٠٢٢/٢/١٠، على الرابط

<https://acpss.ahram.org.eg/News/17396.aspx>

19-U/S Mandelker Speech on Impact of Sanctions at Center for Strategic and International Studies (CSIS), U.S. DEPARTMENT OF THE TREASURY, July 31, 2019, Available at: <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm748>
20 -Collective Security Between the Charter of the United Nations and Practical Application – Iraq Model"

https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwjt5HF9r32AhVPVhoKHcY7C_U4ChAWegQIEhAB&url=http%3A%2F%2Ffnahrainuniv.edu.iq%2Fsites%2F

٢١- أطفال يموتون في صممت، بتاريخ ٢٠٠٢/١١/٢١، على الرابط

<https://www.swissinfo.ch/ara/%D8%A3%D8%B7%D9%81%D8%A7%D9%84-%D9%8A%D9%85%D9%88%D8%AA%D9%88%D9%86-%D9%81%D9%8A-%D>

٢٢- الجوانب القانونية من قرارات المجلس الاقتصادي ضد العراق، بتاريخ ١٦ / ٦ / ٢٠١٦، على

[الرابط https://almerja.com/reading.php?idm=50604](https://almerja.com/reading.php?idm=50604)

٢٣- أحمد إبراهيم محمود، البرنامج النووي الإيراني: بين الدوافع العسكرية والتطبيقات السلمية،

مختارات إيرانية، العدد ٦، مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام، القاهرة، يناير ٢٠٠١م

٢٤- محمد سالم احمد، البرنامج النووي الإيراني : النشأة-التطور-الدوافع، مجلة دراسات اقليمية، ا جامعة الموصل مركز الدراسات الإقليمية، المجلد ٨، العدد ٢٥، مارس ٢٠١٢، ص ص. ٢٢٩-٢٦٩.

٢٥- رياض الراوي، البرنامج النووي الإيراني وأثره على منطقة الشرق الأوسط، الأوائل للنشر والتوزيع، دمشق، ٢٠٠٦م.

٢٦- روز ماري هولس، إيران والعلاقات الخارجية والدور الإقليمي المحتمل، المستقبل العربي، العدد ٢٥٨، مارس ٢٠٠٧م.

٢٧- مجموعة الازمات الدولية، لا منطلق من إعادة فرض العقوبات الامريكية على ايران، بروكسل:

مجموعة الازمات الدولية، اوراق الشرق الاوسط رقم ٤٦، نوفمبر ٢٠١٨، ص ٥

٢٨- محمد زاهد غول، ازدواجية المعايير في معالجة قضايا الشرق الأوسط، مركز أمية للبحوث

والدراسات الاستراتيجية، تاريخ ال نشر ٢-٣-٢٠١٧م.

٢٩- قاسم ابودست، سياسة العقوبات الاقتصادية الدولية ونتائج التطبيق في الحالة الايرانية، مجلة

النهضة - المجلد الرابع عشر العدد الثاني، عمان، ابريل ٢٠١٣

٣٠- خفاجي، باسم، "روسيا ومواجهة الغرب: أزمة القوقاز وأثرها على العالم العربي والمسلم"، ط١، (القاهرة: المركز العربي للدراسات الإنسانية، ٢٠١٨ .

٣١- أزمة القرم : عقوبات أمريكية جديدة تستهدف مقربين من الرئيس الروسي، بتاريخ ٢٠ مارس

٢٠١٤، على الرابط

https://www.bbc.com/arabic/worldnews/2014/03/140320_ukraine_russia_obama

32 -Edward Fishman, How to Fix America's Failing Sanctions Policy, Lawfare, June 4, 2020, Available at: <https://www.lawfareblog.com/how-fix-americas-failing-sanctions-policy>

<https://www.msn.com/ar-ae/sports/other/%D9%85%D8%B5%D8%AD%D8%AD-%D8%A7%D8%B3%D8%AA%D8%A8%D8%B9%D8%A7%D8%AF-%D8%B1%D9%88%D8%B3%D9%8A%D8%A7-%D9%88%D8%B1%D9%88>

٤٧- منع مشاركة روسيا وبيلاروسيا في الألعاب البارلمبية في بكين، بتاريخ ٣/٣/٢٠٢٢، على الرابط : <https://alqabas.com/article/5877255>

48 -Rebecca Barber, What can the UN General Assembly do about Russian Aggression in Ukraine , [https://www.ejiltalk.org/advanced-February 26, 2022](https://www.ejiltalk.org/advanced-February-26,2022) .

49 -Jannika Jahn , The Council of Europe Excludes Russia: A Setback for Human Rights , [https://www.ejiltalk.org/advanced-March 23, 2022](https://www.ejiltalk.org/advanced-March-23,2022)

٥٠- ان-ماري لاروزا، استعراض فاعلية العقوبات كوسيلة لتحقيق احترام أفضل للقانون الإنساني، المجلد ٩٠ العدد ٨٧٠ مختارات المجلة الدولية للصليب الاحمر، يونيو/٢٠٠٨

٥١- الفيتو الروسي يحول دون تمرير مشروع قرار حول الوضع في أوكرانيا، بتاريخ ٢٥/٢/٢٠٢٢، على الرابط <https://news.un.org/ar/story/2022/02/1095042>

٥٢- لماذا تم استثناء النفط والغاز من العقوبات على روسيا؟، بتاريخ ٢٨/٢/٢٠٢٢، على الرابط <https://www.alarabiya.net/aswaq/economy/2022/02/27/%D9%84%D9%85%D8%A7%D8%B0%D8%A7-%D8%AA%D9%85-%D8%A7%D8%B3%D8%AA%D8%AB%D9%86%D8%A7%D8%A1->

٥٣- رغم المطالبة بعقوبات..شولتس يتمسك بواردات الطاقة من روسيا، بتاريخ ٧/٣/٢٠٢٢، على الرابط <https://www.dw.com/ar/%D8%B1%D8%BA%D9%85-%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%B7%D8%A7%D9%84%D8%A8%D8%>

٥٤- "سويفت" يفصل ٧ كيانات روسية مع فروعها عن شبكته العالمية، بتاريخ ٣/٣/٢٠٢٢، على الرابط <https://www.alarabiya.net/aswaq/economy/2022/03/03/-%D8%B3%D9%88%D9%8A%D9%81%D8%AA-%D9%8A%D9%81%D8%B5%D9%84-7-%D9%83%D9%8A%D8%A7%D9%86%D8%A7%D8%AA->

55-Robin Geiß and Henning Lahmann, Protecting Societies – Anchoring a new protection dimension in international law during armed conflict ,<https://www.ejiltalk.org/protecting-societies-anchoring-a-new-protection-dimension-in-international-law-during-armed-conflict-an-agenda-for-discussion> , February 23, 2021

٥٦- د. عبد المنعم سعيد، ما بعد الربيع العربي: الأمن الإقليمي في الشرق الأوسط، مجلة السياسة الدولية، (القاهرة : مؤسسة الأهرام، العدد ٢٠١ ، يوليو ٢٠١٥)، ص ٤٧

٥٧- صهيب جاسم أحمد عبد الكريم السعيد، صنع القرار في النظام السياسي الإيراني خلال الفترة من ٢٠١٣ : ٢٠١٧، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة الزقازيق، ص ٧٥ .

٥٨- السيد عوض عثمان، مستقبل الحوار النقدي بين إيران والاتحاد الأوروبي، مختارات إيرانية، مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام، العدد ٥٣ ديسمبر ٢٠٠٤م.

٥٩- إبراهيم رئيسي: الابن المخلص لمؤسسة الحكم الإيرانية يفوز بمنصب الرئيس، بتاريخ ١٩ / ٦ / ٢٠٢١ على الرابط <https://www.bbc.com/arabic/middleeast-57531526>

- ٦٠ - نزار إسماعيل الحياي، "قراءة في المذهب العسكري الروسي بين الماضي والحاضر"، دراسات دولية، العدد ٥٦، عمان، ٢٠٢٠ .
- ٦١ - هل ستوقف العقوبات الدولية روسيا في أوكرانيا؟، بتاريخ ٧ / ٣ / ٢٠٢٢، على الرابط
<https://alghad.com/%D9%87%D9%84-%D8%B3%D8%AA%D9%88%D9%82%D9%81-%D8%A7%D9%84%D8%B9%D9%82%D9%88%D8%A8%D8%A7%D8%A>
- ٦٢ - التلغراف: الذهب السوداني يساعد روسيا في مواجهة العقوبات، بتاريخ ٩ / ٣ / ٢٠٢٢، على الرابط
<https://www.bbc.com/arabic/tv-and-radio-60682600>
- ٦٣ - لمزيد من التفاصيل تقرير : بوتين حضر للعقوبات بأطنان من ذهب السودان وعلاقة قوية بـ(حميدتي)، بتاريخ ٣ / ٣ / ٢٠٢٢، على الرابط
<https://sudantribune.net/article255947>
- ٦٤ - نائيس عبد الرازق فهمي، تأثير العقوبات الدولية على النظام الإقليمي في الشرق الأوسط، بتاريخ ٢ / ٦ / ٢٠١٩، المركز القومي لدراسات الشرق الأوسط .
- ٦٥ - العقوبات على روسيا والارتدادات على العالم، بتاريخ ١٠ / ٣ / ٢٠٢٢، على الرابط
<https://www.albayan.ae/opinions/articles/2022-03-10-1.4388426>
- ٦٦ - مجلس الامن ينهي غالبية العقوبات التي فرضها على العراق ابان عهد صدام حسين، ٢٠١٠ / ١٢ / ١٦، على الرابط
https://www.bbc.com/arabic/middleeast/2010/12/101215_iraq_sanctions
- ٦٧ - ترامب يهدد بفرض "عقوبات كبيرة" على العراق .. ادفعوا لنغادر، بتاريخ ٦ يناير ٢٠٢٠، على الرابط
<https://www.skynewsarabia.com/middle-east/1310293-%D8%AA%D8%B1%D8%A7%D9%85%D8%A8-%D9%8A%D9%87%D8%AF%D8%AF-%D8%A8%D9%81%D8%B1%D8%B6-%D8%B9%D9%82%D9%88%D8%A8%D8%A7%D8%A>
- 68 - [Nicholas Mulder](#) The Toll of Economic War How Sanctions on Russia Will Upend the Global Order, <https://www.foreignaffairs.com/articles/russian-federation/2022-03-31/sanctions-war-just-beginning>
<https://www.foreignaffairs.com/articles/russian-federation/2022-03-31/sanctions-war-just-beginning>
 March 22, 2022
- ٦٩ - بعد تضرر خط أنابيب بحر قزوين.. كازاخستان تبحث عن مسارات إمداد بديلة لصادرات النفط، ٢٣ / ٣ / ٢٠٢٢، على الرابط
<https://www.almayadeen.net/news/economic/%D8%A8%D8%B9%D8%AF-%D8%AA%D8%B6%D8%B1%D8%B1-%D8%AE%D8%B7-%D8%A3%D9%86%D8%A7%D8%A8%D9%8A%D8%A8-%D8%A8%D8%AD%D8%B1->
- 70 - Richard Nephew , Targeti Russia Was the Easy Part The Sanctions War Is Just Beginning <https://www.foreignaffairs.com/articles/russian-federation/2022-03-31/sanctions-war-just-beginning> March 31, 2022